

**UCHWAŁA NR 68/XII/2019**  
**RADY GMINY PACYNA**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

**w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Pacyna oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696 i 1815) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust.2, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4a i art. 6j ust. 3b w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 roku poz. 2010 i 2020) uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy oraz ustalonej stawki opłaty.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 21,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 42,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust 3, wynosi 1,00 zł miesięcznie od obowiązującej opłaty.

§ 3. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 160,00 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 320,00 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pacyna.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady Gminy

**Stanisław Kołodziejczyk**

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020) zobowiązuje radę gminy do dokonania w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ww. ustawy oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Rada Gminy Pacyna wybrała metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wybór takiej metody ustalania stawki opłaty jest najbardziej zasadny, gdyż ilość powstających odpadów uzależniona jest od liczby osób je wytwarzających. Metoda ta wydaje się być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców.

Pokreślić należy, iż Gmina nie może zrezygnować z realizacji zadania własnego jakim jest system gospodarowania odpadami komunalnymi mimo, iż może to doprowadzić do niedoboru w kosztach systemu. Ww. ustawa zobowiązuje również do określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ustawa nie wskazuje sposobu wyliczenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jednak określa maksymalną wysokość tej stawki - nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu na 1 osobę ogółem za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Na dzień podjęcia niniejszej uchwały – maksymalna ryczałtowa stawka nie może być wyższa niż 169,30 zł za rok od tego typu nieruchomości.

Stawki opłat ustalono w oparciu o przeprowadzoną analizę; pod uwagę wzięto zmiany w przepisach prawa w zakresie m.in.:

- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, od nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zagrodowa), co najmniej raz na 2 tygodnie,
- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, z budynków wielolokalowych, co najmniej raz na tydzień,
- obowiązku zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazuje tendencję wzrostową w zakresie ilości odbieranych od mieszkańców odpadów komunalnych, zwłaszcza odpadów zmieszanych.

Z uwagi na fakt, iż od 1 stycznia 2020 r. Gmina Pacyna przejmuje od Związku Gmin Regionu Płockiego zadania związane z zarządzaniem systemem gospodarki odpadami komunalnymi, ogłoszono przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i rekreacyjno-wypoczynkowych na okres 12 miesięcy. W ramach postępowania wpłynęła jedna oferta na kwotę 652 159,83 zł, która przekroczyła kwotę jaką Zamawiający (Gmina) może przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia (533 048,50 zł). Analiza stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że system zbilansuje się w przypadku ustalenia stawki opłaty w wysokości 21 zł miesięcznie od mieszkańca. W analizie uwzględniono koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych dla 2951 mieszkańców (liczbę określono na podstawie złożonych do Związku Gmin Regionu Płockiego deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg stanu na dzień 01.10. 2019 r.) oraz całkowite koszty utrzymania systemu (oferta wykonawcy plus administracyjno-informatyczne koszty obsługi systemu, itp.) – razem w wysokości 719 111, 33 zł.

W związku z zapisami art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dochodów uzyskanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
  - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
  - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
  - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi
- zasadne jest osiągnięcie dochodów na poziomie umożliwiającym sfinansowanie w 2020 roku kosztów wskazanych w ustawie.

Nie bez znaczenia jest także wzrost w 2020 r. jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów komunalnych na składowisku oraz znaczny wzrost całościowych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi związanych m.in. ze wzrostem kosztów pracowniczych (wzrost płacy minimalnej), kosztów energii elektrycznej itp.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi wpływ mają:

- 1) zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych, w tym wzrost od lipca 2019 roku kosztów za przyjęcie odpadów komunalnych, a także wzrost tzw. „opłaty marszałkowskiej” oraz planowany kolejny wzrost w 2020 r.;
- 2) mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w regionie, w szczególności składowisk odpadów, prowadząca do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie;
- 3) brak mocy przerobowych regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, a także wprowadzenie przez instalacje limitów przyjmowania odpadów komunalnych;
- 4) brak kompostowni oraz spalarni;
- 5) wynikające z przepisów prawa wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych;
- 6) wysoki udział odpadów zmieszanych w strumieniu wszystkich odpadów komunalnych odbieranych w ramach systemu;
- 7) brak rynku zbytu dla surowców wtórnych.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby zaspokoiła realizację całości zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pacyna.

Biorąc powyższe pod uwagę, dokonano analizy w oparciu o postępowanie przetargowe, które wykazało, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi zbilansuje się w przypadku ustalenia stawek wymienionych w niniejszej uchwale.

Podkreślenia wymaga fakt, iż ustawodawca wprowadził obowiązek selektywnego gromadzenia i oddawania odpadów komunalnych. W przypadku, gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny rada gminy zobowiązana jest określić stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki opłaty.

Rada Gminy Pacyna, w związku z obowiązkiem osiągnięcia w kolejnych latach wysokich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, postanowiła, iż skutecznym sposobem osiągnięcia przedmiotowych poziomów będzie zniechęcenie właścicieli nieruchomości do niestarannego prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów poprzez ustalenie dwukrotności podwyższonej stawki opłaty.

Uwzględniając powyższe, w celu zapewnienia środków na prawidłowe funkcjonowanie systemu, konieczne jest uchwalenie opłaty w wysokości niezbędnej do realizacji w całości zadania własnego związanego z gospodarką odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

**Stanisław Kołodziejczyk**